

**Secretaría de Finanzas y Administración**

**Actualmente Secretaria de Hacienda**

**Del Gobierno del Estado de Chihuahua**

**DICTAMEN 2009**

Chihuahua, Chih 20 de julio 2011

Secretaría de Hacienda antes Secretaría de  
Finanzas y Administración del Gobierno del  
Estado de Chihuahua

He examinado los estados de Posición Financiera consolidados del Gobierno del Estado de Chihuahua al 31 de Diciembre del 2009 y 2008. Dichos estados financieros son responsabilidad de la Secretaría de Hacienda, antes Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Chihuahua.

Mi responsabilidad consiste en expresar una opinión acerca de los mismos, basándome en mi auditoría.

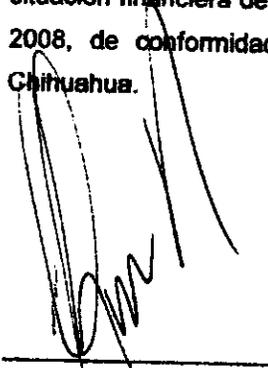
Mis exámenes fueron realizados de acuerdo con las normas de auditoría generalmente aceptadas en México, las cuales requieren que la auditoría sea planeada y realizada de tal manera que permita obtener una seguridad razonable de que los estados financieros no contienen errores importantes y de que están preparados de acuerdo con las Políticas Contables del Gobierno del Estado de Chihuahua.

La auditoría consiste en los exámenes con base en pruebas selectivas de la evidencia que soporta las cifras y revelaciones de los Estados Financieros; así mismo incluyen la evaluación de las Políticas Contables utilizadas, de las estimaciones significativas efectuadas por la administración y de la presentación de los estados financieros tomados en su conjunto, pues tuve acceso al dictamen que del Estado de Movimientos de Ingresos y Egresos se realizó, por los años a que se refiere mi dictamen, de acuerdo al Boletín 4030 que expidió el Instituto Mexicano de Contadores Públicos, A. C., en el seno de la Comisión de Normas y Procedimientos de Auditoría.

Como se explica en la nota 2 a los Estados Financieros, el Estado de Chihuahua está obligado a preparar y a presentar sus Estados Financieros con base en, la Ley de

Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Chihuahua, obliga a la Dependencia respectiva, a preparar sus Estados Financieros, según los principios de Contabilidad Gubernamental, establecidos en dicha ley, los cuales no coinciden con la Normas de Información Financiera, emitidas por el Consejo Mexicano, para la investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera, pues fueron preparados sobre bases específicas de contabilización mediante un conjunto integral de criterios lógicos y congruentes que se aplican consistentemente en la preparación del estado de Posición Financiera, enmarcados todos ellos en la Ley Estatal al principio de este párrafo citada. Lo anterior lo fundamento de acuerdo al Boletín 4020 del Instituto Mexicano de Contadores Públicos, A. C.

En mi opinión basada en mi examen y en el Dictamen de los otros Auditores, al que hace referencia el párrafo cuarto, los Estados de Posición Financiera antes mencionados, presentan razonablemente en todos los aspectos importantes, la situación financiera del Gobierno del Estado de Chihuahua al 31 de Diciembre 2009 y 2008, de conformidad con las Políticas Contables del Gobierno del Estado de Chihuahua.



---

C.P.C Luis Raúl Olivas.  
Socio

**GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA**  
**ESTADO DE POSICION FINANCIERA CONSOLIDADO**  
**AL 31 DE DICIEMBRE DE 2009**

CONCEPTO	IMPORTE	
	2009	2008
<b>A C T I V O</b>		
CIRCULANTE		
DISPONIBLE(3)	\$ 520,805,300	97,014,097
DISPONIBLE RESTRINGIDO(4)	521,548,858	615,697,636
INVERSIONES EN VALORES RESTRINGIDAS(4A)	2,267,230,709	2,646,257,068
DEUDORES DIVERSOS(5)	1,363,241,540	2,065,384,766
DEUDORES DIVERSOS RESTRINGIDOS	156,000	281,533
SUMA EL CIRCULANTE	4,672,982,407	5,424,635,100
FIJO(6)		
BIENES INMUEBLES	599,492,881	427,847,115
MOBILIARIO Y EQUIPO DE ADMINISTRACION	953,107,599	898,685,231
MAQUINARIA Y EQUIPO	179,477,067	175,236,571
EQUIPO DE TRANSPORTE	241,017,596	246,266,246
EQUIPO E INSTRUMENTAL MEDICO	5,411,339	5,347,150
HERRAMIENTAS	2,844,940	2,662,506
MAQUINARIA Y EQUIPO DE SEGURIDAD PUBLICA	33,186,336	22,321,044
INVERSIONES EN ACCIONES		120,397,696
SUMA EL FIJO	2,014,537,758	1,898,763,559
TOTAL DEL ACTIVO	6,687,520,165	7,323,398,659
<b>P A S I V O</b>		
A CORTO PLAZO(7)		
ANTICIPOS DE PARTICIPACIONES FEDERALES	698,410,314	1,221,021,238
PROVEEDORES Y ACREEDORES DIVERSOS	3,274,549,447	4,008,698,642
FONDO DE DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA	679,362,358	
SERVICIOS EDUCATIVOS DEL ESTADO DE CHIHUAHUA	680,203,016	661,541,334
CONVENIOS FEDERALES COMPROMETIDOS	380,275,913	
RETENCIONES Y CUOTAS POR PAGAR	140,260,837	121,275,928
ACREEDORES DIVERSOS RESTRINGIDOS	8,264,052	5,803,485
DEPOSITOS EN GARANTIA	200,478,028	202,922,061
SUMA EL CORTO PLAZO	6,061,803,965	6,221,262,688
A LARGO PLAZO(8)		
PRESTAMOS BANCARIOS	2,160,590,000	
SUMA EL LARGO PLAZO	2,160,590,000	
TOTAL DEL PASIVO	8,222,393,965	6,221,262,688
<b>E R A R I O</b>		
PATRIMONIO	2,476,288,743	5,012,355,999
RESULTADO DE EJERCICIOS ANTERIORES	-3,964,310,934	-3,076,164,254
RESULTADO DEL EJERCICIO	-46,851,609	-834,055,774
TOTAL DEL ERARIO	-1,534,873,800	1,102,135,971
TOTAL PASIVO Y ERARIO	6,687,520,165	7,323,398,659
<b>C U E N T A S D E O R D E N (9)</b>		
RECURSOS TRANSFERIDOS POR DERECHOS E IMPUESTOS POR EMISION DE VALORES QUE NO CONSTITUYEN PASIVO DIRECTO NI DEUDA PUBLICA (10)		
FIDEICOMISO 80468	814,716,000	932,202,000
FIDEICOMISO 80229	1,642,011,097	2,007,370,786
FIDEICOMISO 80599	5,500,000,000	
FIDEICOMISO 80402		3,350,000,000
TOTAL	<u>7,956,727,097</u>	<u>6,289,572,786</u>
DEUDA PUBLICA CONTINGENTE POR ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS		
INSTITUTO DE LA VIVIENDA	37,757,946	45,437,528
PENSIONES CIVILES DEL ESTADO	67,000,000	25,833,342
TOTAL	<u>104,757,946</u>	<u>71,270,870</u>

Chihuahua, Chih. Preparados por la Secretaria de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua de conformidad con el Titulo Sexto Capitulo Cuarto de la Información y Formulación de la Cuenta Publica de la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Publico

## **Gobierno del Estado de Chihuahua.**

### **Notas al Estado de Posición Financiera, al 31 de Diciembre de 2009.**

#### **Nota 1.- Entorno Legal y Administración de Finanzas Públicas.**

**Entorno Legal-** Acorde con lo que dispone la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, puntualmente en su Artículo 40, el Estado Mexicano se constituye en una República representativa, democrática, conformada de Estados Libres y soberanos en lo relativo a su régimen interior, pero unidos en una Federación. A la organización, estructura y funciones del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Chihuahua ("Poder Ejecutivo") las regula: la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Chihuahua, la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, la Ley de Planeación para el Estado de Chihuahua, el Plan Estatal de Desarrollo por el periodo 2004-2010, los reglamentos de las Secretarías y Coordinaciones, decretos y reglamentos específicos de la administración centralizada y paraestatal, y que tienen por objeto principal promover la justicia social de la ciudadanía y el Gobierno.

Los recursos económicos que el Gobierno del Estado de Chihuahua obtuvo y que para el desarrollo de sus funciones erogó durante el periodo del 1 de Enero al 31 de diciembre de 2009, estuvieron previstos en la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos del Estado de Chihuahua aprobados mediante decretos números 573/08 I P. O. y 574/08 I P. O. del 27 de diciembre del 2008 respectivamente, por el H. Congreso del Estado de Chihuahua; al efectuar los movimientos contables, para el registro de dichos Ingresos y Egresos, de acuerdo a la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Chihuahua, se fue conformando adecuadamente el Estado de Posición Financiera.

#### **Nota 2.- Bases de presentación y políticas contables**

El Estado de Posición Financiera forma parte de la Cuenta Pública que el Poder Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría de Hacienda, debe presentar al H. Congreso del estado, con la periodicidad que la Ley respectiva dispone.

La Cuenta Pública Estatal y sus respectivos estados Financieros, son presentados de acuerdo al Sistema de Contabilidad Gubernamental, en el cual se muestra el cumplimiento y aplicación de las normas jurídicas que le son aplicables, para reflejar la situación de las operaciones financieras del Gobierno del Estado, así mismo, se diseña y opera de manera que facilita la fiscalización de los Activos, Pasivo, Ingresos, Gastos, Avances en la ejecución de programas, y de esta manera permite medir la eficiencia del Gasto Público.

De esta forma el Estado de Posición Financiera se lleva a cabo de acuerdo con los Principios de Contabilidad Gubernamental y con el método contable de BASE ACUMULATIVA MODIFICADA. Es competencia de la Secretaría de Hacienda del Gobierno Estatal, el diseño y la instrumentación del Sistema Contable, el cual permite el control de las operaciones presupuestales y financieras del Gobierno del Estado, este diseño e instrumentación está siempre apegado a los ordenamientos jurídicos respectivos, y a través del registro permanente y sistemático de las operaciones, se ejerce un apropiado control de la legalidad en el manejo de los fondos, y valores públicos, evaluando la correcta aplicación de los recursos asignados para la ejecución de los programas, la transparencia y rendición de cuentas.

En términos de los conceptos antes referidos, y para lograr los objetivos descritos, el Estado de Posición Financiera está conformado por las principales cuentas contables que un Estado Financiero de este tipo requiere; es decir, Activo, Pasivo, Erario y Cuentas de Orden. Dividido el primero en Circulante y Fijo, el segundo en Corto y Largo Plazo y el tercero, en Patrimonio, Resultado de Ejercicios Anteriores, y Resultado del ejercicio actual.

Se reitera pues, que el sistema de información contable que utiliza el Gobierno se sustenta en los Principios de Contabilidad Gubernamental establecidos en el artículo 70 de la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Chihuahua los cuales no requieren el reconocimiento de los efectos de la inflación en la información financiera que establecen las Normas de Información Financieras Mexicanas ("NIF") B-10; en consecuencia, el Estado de Posición Financiera se prepara con base en costos históricos, por lo que no pretende estar presentado de acuerdo con las NIF.

### **Nota 3.- Disponible**

Los montos de este rubro corresponden a la disponibilidad que tiene la Secretaría de Hacienda para hacer frente a pagos de corto plazo derivados del ejercicio presupuestal.

### **Nota 4.- Disponible Restringido**

Es el efectivo con el que cuenta los diferentes fideicomisos públicos a la fecha de la elaboración del Estado de Posición Financiera Consolidada, estos fideicomisos fueron autorizados por el H. Congreso del Estado y constituidos con el propósito de cumplir con diferentes programas ya sean estatales o en conjunto con la Federación.

Se integran al 31 de diciembre del 2008 y 2009 de la siguiente manera:

(Cifras expresadas en miles de pesos)

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
- FONDO ESTATAL DE APOYO A LA COMERCIALIZACION DEL FRIJOL – FEAFRICH	\$ 84,619	\$ 80,214
- FIDEICOMISO PARA EL DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA	52,426	59,898
- FONDO DE FOMENTO AGROPECUARIO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA	306,310	424,339
- PROGRAMA NACIONAL DE BECAS DE EDUCACION SUPERIOR PRONABES CHIHUAHUA	19,688	481
- FONDO MIXTO CONACYT GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA	58,505	50,765
<b>TOTAL DISPONIBLE RESTINGIDO</b>	<b>521,548</b>	<b>615,697</b>

#### **Nota 4A.- Inversiones en Valores, Restringidas**

Estos montos se conforman con el efectivo y las inversiones en valores de los fideicomisos, principalmente por los fondos de reserva que para el pago de principal e intereses de los tenedores y que se constituyeron con recursos provenientes de las emisiones de certificados bursátiles respectivas, además de las diversas cuentas en que se contabilizan los ingresos que de tiempo en tiempo son entregadas al fideicomiso por el fideicomitente. Estos fideicomisos se identifican con los números 80229, 80468 y 80599 todos constituidos en Nacional Financiera, S. N. C., como Fiduciaria.

El Gobierno del Estado de Chihuahua y según autorizaciones que le confirió el Honorable Congreso del Estado, llevo a cabo varios programas de emisión de Certificados Bursátiles Fiduciaros, mediante los Decretos 446/02 I P. O. publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, el 9 de noviembre de 2002 hasta por la cantidad de 2,500 millones (fideicomiso 80229), según decreto 312/05 I P. O. publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 29 de octubre de 2005 hasta por la cantidad de 1,220 millones (fideicomiso 80468), y el decreto 575/08 I P. O. publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 27 de diciembre de 2008 hasta por la cantidad de 5,500 millones (fideicomiso 80599), con parte de esta emisión se liquidaron anticipadamente los Certificados Bursátiles emitidos por el fideicomiso 80402 motivo por el cual este ultimo no aparece en las presentes notas.

Con el propósito de dar la debida transparencia en la información que se proporciona, el Estado de Posición Financiera se consolidó conforme a la contabilidad gubernamental y en el rubro que nos ocupa, apegados también a la Norma de Información Financiera “C-1”, y como el estricto proceder es que los fideicomisos destinen estos recursos a el pago de capital e intereses, así como en su caso al mantenimiento mayor, menor y operación, de las autopistas de peaje del Estado de Chihuahua y como la entidad no puede disponer de los recursos referidos, se presentan en el rubro de, “Inversiones restringidas”.

Se reitera que todos estos fideicomisos están constituidos en Nacional Financiera S. N. C. como Fiduciario, quien se encarga de invertir de acuerdo al clausulado del fideicomiso, solo en instrumentos de renta fija, emitidos por instituciones bancarias triple A, y/o en instrumentos del Gobierno Federal y en los plazos que de acuerdo a los compromisos de pago se tengan; además han sido año con año auditados y dictaminados de acuerdo a la Ley de Mercado de Valores.

Los montos de las inversiones respectivas, se conforman de la manera siguiente:

*(Cifras expresadas en miles de pesos)*

		<b>2009</b>	<b>2008</b>
80229	Fondo de reserva o contingencia	\$ 1,060,710	\$ 876,121
	Cuenta General	134,605	509,577
	Mantenimiento mayor	96,413	92,410
80402	Fondo de reserva o contingencia	-	1,076,600
	Cuenta General	-	21,340
80468	Fondo de reserva o contingencia	40,000	70,209
80599	Fondo de reserva o contingencia	900,702	-
	Cuenta General	34,800	-
	<b>TOTAL INVERSIONES EN VALORES, RESTRINGIDAS</b>	<b>2,267,230</b>	<b>2,646,257</b>

#### **Nota 5.- Deudores Diversos**

Representa los saldos de anticipos generados en la realización de la obra pública estatal, y prestamos a organismos descentralizados, así mismo en

menor grado fondos fijos de dependencias y entidades para el respectivo ejercicio de su presupuesto.

Al 31 de diciembre de 2008 y 2009 esta cuenta se integra de la siguiente manera:

*(Cifras expresadas en miles de pesos)*

#### **I. Préstamos (Organismos Descentralizados)**

Instituto de la Vivienda. Convenio firmado entre el organismo descentralizado y la secretaria de planeación y evaluación para realizar infraestructura de cabeza.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 139,000	\$	686,600

Promotora de la Industria Chihuahuense. Adquisición de reserva territorial para establecer parques industriales.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 152,000	\$	112,500

Otros. Préstamos a la administración descentralizada como anticipo para su flujo.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 211,901	\$	109,521

#### **II. Anticipos a Comprobar**

Obra Pública. Anticipos a las diferentes dependencias ejecutoras de inversión de obra pública correspondiente a las estimaciones de la obra en proceso y cuya documentación comprobatoria está en revisión o en las diferentes instancias normativas. Generalmente estos importes se ven reflejados en el registro del gasto del siguiente ejercicio fiscal de conformidad con lo establecido en la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Público en el renglón de Adeudos Fiscales de Ejercicios Anteriores.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 683,420	\$	888,523

Dependencias del Poder Ejecutivo. Correspondientes a fondos revolventes y diferentes programas especiales de las dependencias de la administración centra, los cuales se comprueban regularmente.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 148,320	\$	229,840

**III. Municipios.** Préstamos a las diferentes Administraciones de los Ayuntamientos del Estado, para obra pública.

	<b>2009</b>		<b>2008</b>
	\$ 28,600	\$	38,400
<b>TOTAL DEUDORES DIVERSOS</b>	<b>1,363,241</b>		<b>2,065,384</b>

#### **Nota 6.- Activo Fijo**

De conformidad con la Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad y Gasto Público las adquisiciones de activo fijo, se registran a su costo de adquisición y no se aplican actualizaciones ni depreciaciones.

#### **Nota 7.- Pasivo a Corto Plazo**

En este rubro están integrados los anticipos a cuentas de participaciones federales las cuales son canceladas al siguiente mes conforme a la constancia de compensación de participaciones federales que emite la federación; se incluye los compromisos no pagados a contratistas, proveedores y prestadores de servicios; así como la gratificación anual del magisterio estatal y federalizado que se paga dentro de la primera quincena del mes de enero del siguiente año, las retenciones de impuestos y cuotas por pagar y los depósitos que efectúan los contribuyentes para garantizar los créditos fiscales y las cauciones judiciales.

#### **Proveedores y Acreedores diversos**

Son las obligaciones a corto plazo que por concepto del ejercicio presupuestal vigente, tiene el Gobierno del Estado, esta cuenta se integra de la siguiente manera:

(Cifras expresadas en miles de pesos)

	2009	2008
Proveedores	\$ 764,990	\$ 907,000
Cadenas Productivas	962,209	1,200,238
Impuestos por Pagar	104,950	286,320
Fondo Auxiliar del Supremo Tribunal de Justicia	440,000	543,000
Programas Federales	1,002,400	1,072,140
<b>TOTAL PROVEEDORES Y ACREEDORES DIVERSOS</b>	<b>3,274,549</b>	<b>4,008,698</b>

**Depósitos en Garantía** 200,478 202,922

(Importes que depositan los contribuyentes para garantizar los créditos fiscales y las cauciones judiciales).

#### **Nota 8.- Pasivo a Largo Plazo**

Representa el saldo insoluto de un crédito contratado con BBVA Bancomer cuyo importe original fue de \$ 2,350 millones de pesos a un plazo de 7 años y una tasa variable de TIIE +2.40%, con pagos de capital e intereses mensuales.

#### **Nota 9.- Cuentas de Orden**

En la contabilidad gubernamental también se utilizan para registrar contingencias, recordatorios y controles administrativos, de tal forma que esta registra la deuda contingente de organismos descentralizados y municipios en la cual el Estado se constituye como aval.

De igual forma se registran los saldos insolutos de los certificados bursátiles en circulación, emitidos por fideicomisos públicos del Estado, aun que por las características de la emisión correspondiente no constituye pasivo directo ni deuda pública del Estado ya que a dichos fideicomisos solo son transferidos derechos o impuestos para que el fideicomiso sirva la deuda contabilizada en el mismo.

#### **Nota 10.- Control de Saldos por Emisión de Valores que no constituye Deuda Pública**

El registro de los saldos insolutos de los certificados bursátiles, que emitieron los fideicomisos, 80229, 80468 y 80599 se utiliza para especificar solo la obligación de transferir a dichos fideicomisos los recursos financieros

(derechos y/o impuestos), que en virtud de los decretos respectivos expedidos por el H. Congreso del Estado, el Ejecutivo afecto fiduciariamente en la constitución de los mismos.

Por este motivo y por la estructura jurídico financiera donde se acota el patrimonio del fideicomiso y las obligaciones del fideicomitente estas cantidades no constituyen pasivo directo ni deuda pública del Estado.

*(Cifras expresadas en miles de pesos)*

<b>FIDEICOMISO</b>	<b>SALDO 2009</b>	<b>SALDO 2008</b>
80229	\$ 1,642,011	\$ 2,007,370
80402	-	3,350,000
80468	814,716	932,202
80559	5,500,000	-
<b>TOTAL</b>	<b>7,956,727</b>	<b>6,289,572</b>

#### **Nota 11.- Calculo del Resultado del Ejercicio**

Ingresos del ejercicio  
 + Activo Fijo Adquirido durante el ejercicio  
 - Egresos del Ejercicio

---

#### **Resultado del Ejercicio**

+/- Resultados del Ejercicio de Entes Consolidados

---

#### **Resultado del Ejercicio Consolidado**

*(Cifras expresadas en miles de pesos)*

<b>CONCEPTO</b>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Ingresos del Ejercicio	\$39,063,643	\$34,034,070
(+) Activo Fijo adquirido durante el ejercicio	69,393	208,258
<u>(-) Egresos del Ejercicio</u>	<u>39,169,103</u>	<u>35,051,891</u>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>-36,067</b>	<b>-809,563</b>
<u>(+/-) Resultado del ejercicio de Entes Consolidados</u>	<u>-10,784</u>	<u>-24,492</u>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO CONSOLIDADO</b>	<b>-46,851</b>	<b>-834,055</b>