

Semana de la Evaluación en MÉXICO 2015



Evaluación de las Políticas Públicas

Instrumento clave
para mejorar la calidad
de vida de los Chihuahuenses



1er Edición



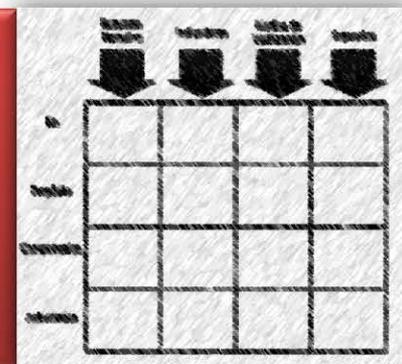
Chihuahua
Gobierno del Estado





Reglas de Operación en el Marco del PbR/SED

“De la Teoría a la Práctica”



	Objetivo	Medio	Producto	Resultado
Objetivo				
Medio				
Producto				
Resultado				

Antecedentes

- La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** establece que el Estado tiene la responsabilidad de proveer a la sociedad de los mínimos que le permitan desarrollarse, mediante la provisión de la educación básica gratuita, la salud, la seguridad social, la alimentación y el empleo, entre otros.
- Para lograr dicho propósito, el Estado utiliza *Políticas Públicas*, que son herramientas que pueden ser definidas como el conjunto de las decisiones cuyo objeto es la distribución de determinados bienes o recursos mediante la implementación de programas de apoyo
- El diseño de una política pública debe tener como objetivo la maximización del beneficio colectivo, mediante un uso racional de los recursos existentes.

Normatividad referente a Reglas de Operación

- La primera referencia se encuentra en el **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)** para el ejercicio fiscal de 1998, que era aplicable para los programas que integraban el Ramo 26, denominado de Desarrollo Social y Productivo de Regiones de Pobreza, al tiempo que en el artículo 18 del Decreto del PEF se hacía referencia a dichas reglas.
- A partir del ejercicio fiscal del año 2000, con las adecuaciones normativas aprobadas, en el Decreto del Presupuesto de egresos de la federación (PEF) se enumeran los programas sujetos a Reglas de Operación.
- Y para el año fiscal 2002 se homogenizó el requisito, para que todos los programas federales que entregan subsidios contara con dichas reglas y estuvieran apegadas a ellas.



- A nivel federal desde el año 2007 mediante los **lineamientos para la evaluación de los programas federales**, se estableció que todo programa presupuestario con recurso federal debe contar con una matriz de marco lógico, así mismo se replica para el estado de chihuahua, y a partir del año 2010, se inicia con un proceso gradual. evaluación del gasto público“. Y a partir del año 2013 y 2014 en los lineamientos para el ejercicio fiscal respectivo, se obliga a las dependencias y entes públicos del estado a concebir sus programas presupuestarios en la modalidad de Presupuesto basado en Resultados dentro de la Metodología del Marco Lógico
- **Ley de Presupuesto de Egresos, Contabilidad Gubernamental y Gasto Público**, en su artículo 1, en la fracción III, dispone: que “Las disposiciones de la presente Ley son de orden público y tienen como objeto: Reglamentar la administración de los recursos públicos, así como el ejercicio, examen, control, vigilancia y En los **Lineamientos del Ciclo Presupuestario para el Ejercicio Fiscal 2015**, en su artículo 43, establece que “Todos los programas presupuestarios que contemplen el otorgamiento de Subsidios y Ayudas, deberán contar con Reglas de Operación y con un Padrón de Beneficiarios”.

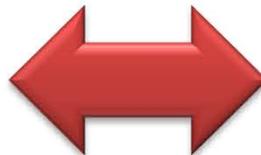
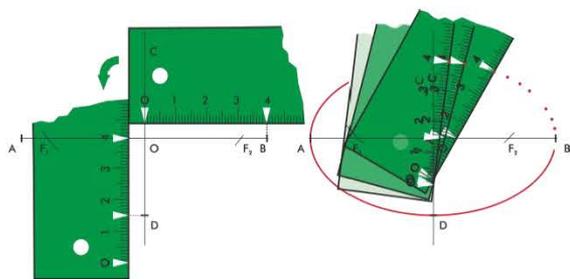


La Ley de Desarrollo Social y Humano del Estado de Chihuahua, dispone en su artículo 8, que a la letra dice: “Las personas o grupos sociales en situación de pobreza, desigualdad, marginación, vulnerabilidad, discriminación o exclusión tienen acceso preferencial a los programas y proyectos tendentes a elevar la calidad de vida”, y el artículo 31 dispone: que “El Ejecutivo del Estado y los ayuntamientos deberán elaborar y publicar en el Periódico Oficial, las reglas de operación de los programas en la materia.

Ley de Transparencia y Acceso a la Información en su artículo 20, establece que, “Todo ente público deberá transparentar la siguiente información pública de oficio”, fracción VII. “Los planes estatal y municipales de desarrollo; los programas operativos anuales y sectoriales y, en su caso, sus reglas de operación; las metas y objetivos de las unidades administrativas de los Entes Públicos y los avances de cada uno de ellos.

En resumen...

Se puede decir que se **sujetarán** a **Reglas de Operación todos** aquellos Programas en el Estado, que contengan **Proyectos** o **Componentes**, que destinen recurso a beneficiarios a través de **subsidios** o **ayudas** las cuales pueden ser monetarias o en especie, o bien, mediante la prestación de **servicios**.



Contexto General

Programas

Herramientas

Aplicación de los recursos públicos

Elementos multidisciplinarios

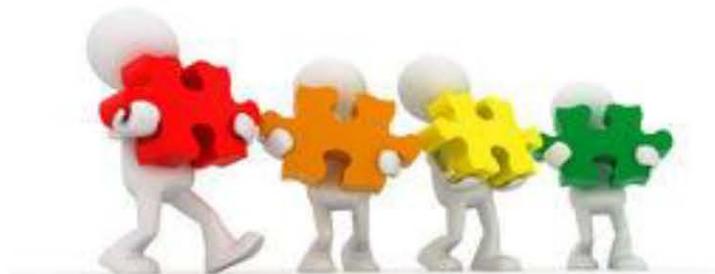
Reglas de Operación



Políticas Públicas



Construcción de ROP en el Gobierno del Estado



Se inició con el esfuerzo de la **sensibilización** al interior de las dependencias sobre la **importancia** y las **ventajas** de **elaborar** sus **Reglas de Operación**, mediante la estrecha **vinculación** con la **Matriz de Indicadores para Resultados**.

Vinculación de las ROP con la MIR

En la **construcción** de las **ROP**, mediante el principio de la estrecha **vinculación** con la **Matriz de Indicadores** para Resultados a nivel de sus componentes y actividades de cada programa, nos da la clara visión, que no pueden estar separados y la vinculación se debe dar de forma **sencilla** y **natural**.



La Reingeniería cuando no existe vinculación

Cuando **no** existe la **facilidad** de realizar una **vinculación** congruente, entre los bienes (subsidios, ayudas o servicios) que se entregan a la población en forma directa; **conlleva** y **exige** realizar una **reestructura** de fondo.



ESTAMOS EN REMODELACIÓN

La Misión

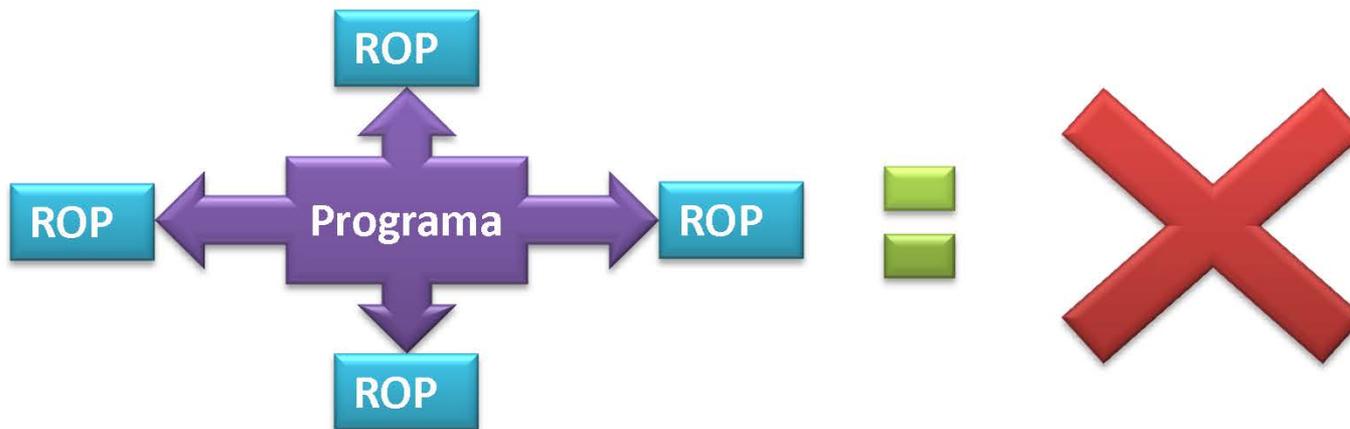
Por lo anterior nuestra misión es en **dos ámbitos**:

- Perfeccionar la **normatividad** en esta materia.
- La **reingeniería** en la operatividad de los Programas, para alcanzar niveles de aceptación y un cumplimiento más alto y medible.



Hallazgos en la práctica

En la práctica, al analizar los **bienes** que se **entregan** dentro de los programas presupuestarios, encontramos que en ocasiones se identifica como si **fuera el programa**, cuando en realidad es un **componente** de un programa, o incluso de una **actividad**, al cual podríamos llamarle “**proyecto**”, y así evitar la confusión del término de programa.



¿Qué es una Regla de Operación?

Es un conjunto de **disposiciones** que **regulan** y **precisan** la forma de **operar** un **programa**, con el propósito de lograr los niveles esperados de *eficacia, eficiencia, equidad y transparencia.*

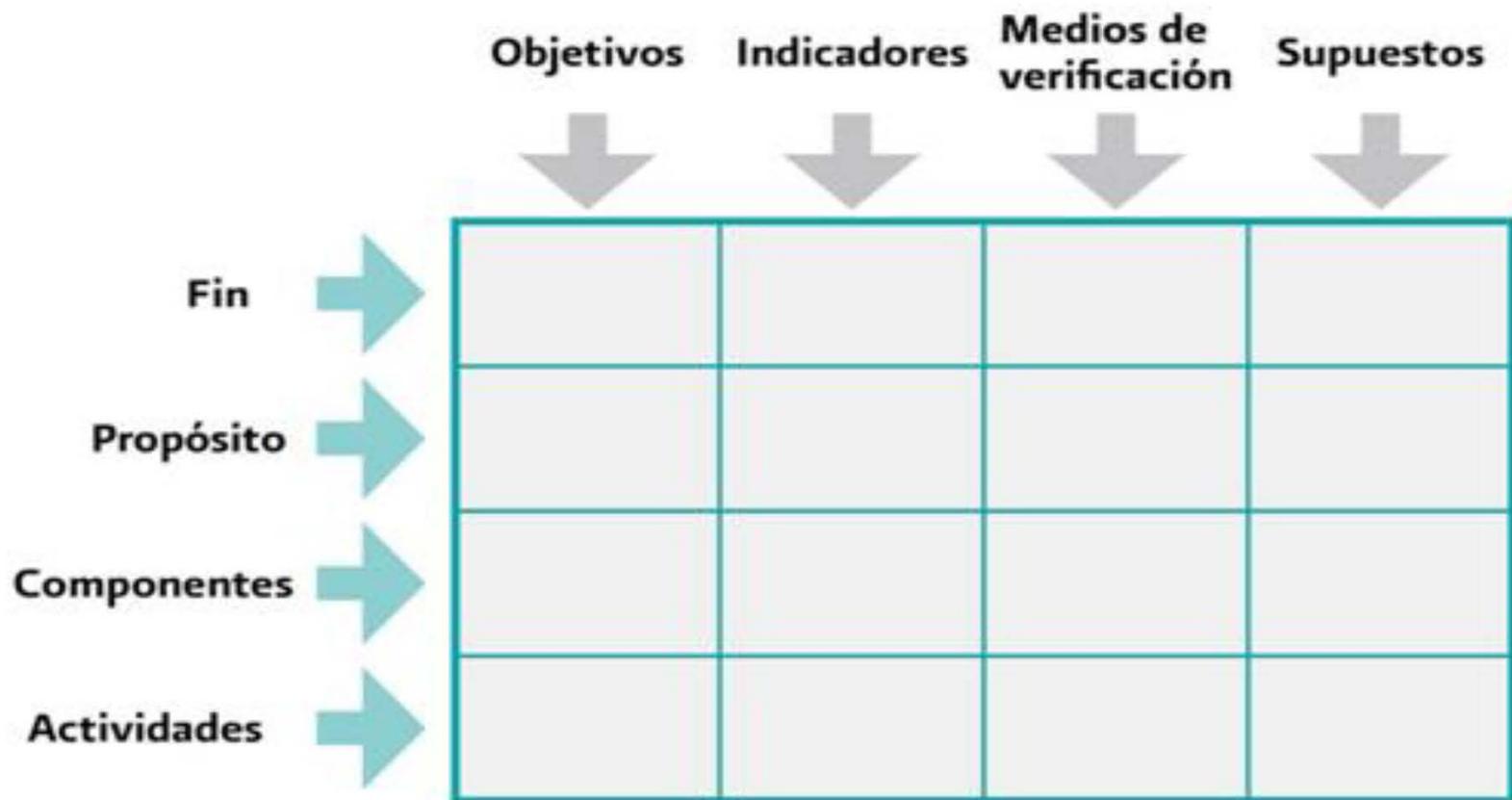


¿Para qué sirven las ROP?



- De forma objetiva y pragmática, nos sirve para saber **quién** es sujeto de recibir los apoyos.
- Conocer los **apoyos** específicos que ofrecen los programas.
- Saber los **requisitos** para obtenerlos.
- Con la reglas se puede saber la **cobertura** del programa .
- Saber cómo los apoyos pueden **contribuir** al **desarrollo** de la comunidad.
- Y a **vigilar** como ciudadano que los recursos públicos se apliquen de acuerdo a lo programado.

¿Qué es una Matriz de Indicadores para Resultados?



Todo lleva una congruencia...

Una **MIR** = Un **Programa Presupuestario** (que entregue subsidios, ayudas o servicios)
= Una **Regla de Operación**

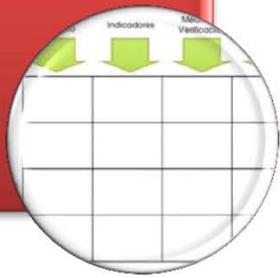


Herramientas complementarias

COMPARATIVO

- Aporta un resumen de la información más importante del programa:
- Población;
- Resultados en diferentes niveles de eficiencia, calidad y costo para poder obtener el mismo resultado.

MIR



- Precisan la forma de operar de un programa.
- Propósito de los niveles de eficiencia, calidad y costo para poder obtener el mismo resultado.

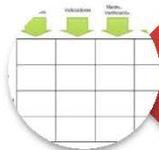
ROP



**CONSISTENTES ENTRE SÍ,
LOGRANDO EL MISMO
RESULTADO**



Chihuahua
Gobierno del Estado



MIR

ROP

REGLAS DE OPERACIÓN
2015

Árbol del problema o diseño inverso de la MIR

• Introducción de las ROP

Propósito de la MIR

• Población Objetivo y
• Objetivo General de las ROP

Componentes de la MIR

• Objetivos específicos de las ROP

Componentes de la MIR (descripción)

• Características de los apoyos y servicios de las ROP

Actividades de la MIR

• Mecánica de operación de las ROP

Indicadores de Propósito y Componentes de la MIR

• Indicadores de las ROP

VINCULACIÓN



Árbol del problema
o diseño inverso de
la MIR

Introducción de
las ROP

- Como parte de la **introducción de las ROP** es posible hacer referencia al análisis realizado en el **Árbol del Problema**, o en su caso el **diseño inverso**.
- Debido a que **analizan el problema** que se busca **solucionar** con el programa y **aportan** información para responder a las preguntas que se indican en la introducción.
 - ¿Por qué surgió el programa?
 - ¿Para qué opera el programa? y
 - ¿Hacia quién va dirigido el programa?
- No se busca que se reproduzca el ejercicio del Árbol y/o diseño inverso en la introducción, pero sí podrían identificarse el **problema central** analizado, **principales causas**, así como el **resultado** que se espera lograr con el programa, mencionando la **contribución** de éste a la solución de uno o más de los **efectos** de largo plazo identificados en el Árbol de problemas o diseño inverso.

**Propósito de la
MIR**

**Población
Objetivo**

- En la MIR la población objetivo se encuentra identificada en el **Propósito**, al respecto, ésta debe ser **consistente** con la **identificada en las ROP**.
- Se sugiere establecer en ambas una **redacción precisa**, evitando el uso de sinónimos para que no se preste a confusiones. Con la finalidad de que exista mayor claridad y así eliminar las posibles ambigüedades que pudiera haber entre la MIR y las ROP.

**Propósito de la
MIR**

**Objetivo General
de las ROP**

- La población objetivo es una parte del **Propósito**, por tanto, es necesario que el objetivo definido a dicho nivel sea **consistente** con el **objetivo general** de las **ROP**.
- Cabe mencionar que si bien no es necesario que en las ROP se use la sintaxis requerida por la Metodología de Marco Lógico, se sugiere **evitar** el uso de elementos **retóricos** en la redacción del objetivo general con la finalidad de evitar confusión de cuál es el objetivo que se quiere lograr.

**Componentes
de la MIR**

**Objetivos
específicos de
las ROP**

- En la **MIR** se describen los **bienes y servicios** que el programa **entrega** a su población beneficiaria, con el objetivo de **solucionar** una **problemática** que dichos individuos, organizaciones, etc. experimentan, es decir para **lograr el Propósito**;
- Los **bienes y servicios entregados** deben de ser **consistentes** con los objetivos específicos en las **ROP**.
- Es importante verificar que **todos** los **Componentes** considerados en la MIR sean **integrados** en los objetivos específicos de las **ROP**.

**Componentes
de la MIR
(descripción)**

**Características de
los apoyos y
servicios de las ROP**

- En la **MIR** se establecen **únicamente** los **bienes o servicios entregados** a manera de **resumen** con la sintaxis "bien o servicio entregado + verbo en pasado participio".
- En las **ROP** se especifican **a detalle** los tipos de **apoyos otorgados** y sus **características** particulares, como puede ser los distintos *montos* en que puede entregarse, *modalidades*, la *periodicidad* de la entrega, *cómo se entregan*, entre otros.

Actividades de la
MIR

Mecánica de
operación de las
ROP

- Vincular estos elementos es una tarea relativamente sencilla, ya que casi siempre, las tareas relacionadas con la gestión están estandarizadas.
- La diferencia es que la **MIR** por tratarse de un documento ejecutivo, busca **describir** los **procesos** de manera **general**, mientras que en las **ROP** se busca **describir** la **operación** del programa **a detalle**.
- Las acciones de gestión entre ambos deben ser **consistentes**.

Indicadores de Propósito y Componentes de la MIR

Indicadores de las ROP

- Se debe integrar a las ROP los indicadores de **Propósito** y **Componentes** de la **MIR**, e indicar el **objetivo** al cual se vinculan y su **frecuencia** de **medición**. Al respecto, se sugiere especificar también la **definición, método de cálculo, periodicidad, y medios de verificación** del indicador.
- De manera que las ROP sean claras en cuánto a cómo se medirá el **desempeño del programa**, o bien señalar la sección de la página de internet del programa en la que se encuentra dicha información.
- En caso de que el programa lo considere necesario, además de los ya mencionados, podrá integrar a las **ROP otros indicadores** de la **MIR**.

¿Dónde estamos?

- Se ha **trabajado** con tres **Secretarías** en la conformación de sus ROP, por lo tanto falta un gran camino por recorrer en este tema.

¿Hacia dónde vamos?

- A corto plazo **todas** las **Dependencias** deben de contar con ROP de sus Programas Presupuestarios.
- Se encuentran en etapa de **definición** las **disposiciones generales para la construcción de las ROP de los Programas Presupuestarios** que otorgan apoyos, subsidios y servicios.

Sesión de Preguntas y Respuestas

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

- Lic. Laura Myrella Delgado Martha

Ext. 12479

Imdelgado@chihuahua.gob.mx

- MAP. Francisco Javier Talamantes Carrasco

Ext. 12469

Javier.talamantes@chihuahua.gob.mx

Semana de la Evaluación en MÉXICO 2015



Evaluación de las Políticas Públicas

Instrumento clave
para mejorar la calidad
de vida de los Chihuahuenses



1er Edición



Chihuahua
Gobierno del Estado

